



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-00
от 30.06.14 № 233 б/00290

На № _____ от _____

Начальнику департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска

А. Н. Люлько

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 30.04.2014 № 3600 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 30.04.2014 № 3600 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска, № 34, 06.05.2014, с. 69.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент промышленности, иннова-

ций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска» (далее разработчик акта, департамент).

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели – производители товаров, работ, услуг, имеющие право на получение субсидий, зарегистрированные и осуществляющие инновационную деятельность на территории города Новосибирска по одному или нескольким видам деятельности разделов «Обрабатывающие производства», «Научные исследования и разработки» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), принятого приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст (далее - субъекты инновационной деятельности).

2. Исследование муниципального правового акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 03.04.2017 по 28.04.2017. Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия муниципального правового акта на регулируемые отношения.

В ходе проведения публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области поступили предложения о необходимости внесения изменений в муниципальный правовой акт, направленных на исключение положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области были внесены предложения о приведении положений муниципального правового акта в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

При проведении публичных консультаций была представлена позиция разработчика акта, согласно которой разработка нового Порядка предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности будет осуществлена с учетом общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

В рамках проведения экспертизы муниципального правового акта была проанализирована представленная департаментом практика правоприменения. В соответствии с Порядком с 2014 года по настоящее время департаментом организовано 6 конкурсов на предоставление субсидий, на которые было подано 58 заявок (из которых 2 были отозваны и 40 допущены к участию в конкурсе). Признаны победителями в конкурсе на предоставление субсидий 33 участника, а сумма предоставленных субсидий составляет 37475658 рублей.

При проведении экспертизы были проанализированы нормы ряда правовых актов, принятых федеральными органами государственной власти, устанавливающих общие требования к предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям.

Порядком установлено, что участники конкурса оцениваются членами комиссии по пятибалльной шкале в соответствии с критериями. Однако в Порядке отсутствует методика присвоения баллов по критериям оценки, количество баллов по каждому из указанных в пункте 3.12 Порядка критериев определяется по внутреннему убеждению членов комиссии, что создает неопределенность условий предоставления субсидий для предпринимателей, поскольку может повлечь дифференцированный подход к оценке участников конкурса и принятие необъективного решения.

Согласно абзацу первому пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, согласно которому органам местного самоуправления необходимо привести в соответствие с данным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета субсидий, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты. В муниципальном правовом акте отсутствует ряд положений, которые должны быть определены в соответствии с указанным постановлением. В частности, в муниципальный правовой акт не включены требования о том, что получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов. Также не предусмотрены требования к получателям субсидий, касающиеся невозможности получения ими средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, в соответствии с которыми осуществляется предоставление субсидий.

Кроме того, обращаем внимание на несоответствие положений Порядка ряду требований действующего законодательства. В частности, в тексте муниципального правового акта используются понятия «затраты» и «расходы», однако в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии предоставляются для возмещения затрат.

При проведении экспертизы установлено, что муниципальный правовой акт необоснованно затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с неточностью определения условий предоставления субсидий, выраженных в возможности получения необоснованного преимущества одним из участников конкурса на предоставление субсидий, в связи с чем предлагаем включить в Порядок методiku присвоения баллов участникам конкурса, обеспечивающую их объективную оценку, и доработать муниципальный правовой акт с учетом указанных замечаний.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 30.04.2014 № 3600 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности»

Сводный отчет

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 30.04.2014 № 3600 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 30.04.2014 № 3600 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 03.04.2017.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 03.04.2017 по 28.04.2017.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

№ п/п.	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат уполномоченного	
1.	Необходимо приведение Порядка предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий	Учтено при подготовке заключения

	юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887	
--	--	--